

ESTRATÉGIA REGIONAL DE ENFRENTAMENTO AO TRÁFICO DE CRIANÇAS E ADOLESCENTES PARA FINS DE EXPLORAÇÃO SEXUAL NO MERCOSUL · PAIR MERCOSUL

2013

EXPERIÊNCIAS DE
POLÍTICAS PÚBLICAS NAS
REGIÕES FRONTEIRIÇAS

RELATÓRIO DE EXECUÇÃO



pair mercosul

Estratégia Regional de Enfrentamento ao
Tráfico de Crianças e Adolescentes para
Fins de Exploração Sexual no Mercosul



pair mercosul

Estratégia Regional de Enfrentamento ao
Tráfico de Crianças e Adolescentes para
Fins de Exploração Sexual no Mercosul



ANTECEDENTES

- ▶ No ano de 2005, no âmbito da Reunião das Altas Autoridades em Direitos Humanos do Mercosul foi criada a GT Niñ@sur, cujo Plano de Trabalho 2006/07 estabelece as seguintes diretrizes prioritárias com relação ao tema da violência sexual:
 1. Adequação e harmonização legislativa interna e entre os Estados com relação aos instrumentos universais e regional de proteção dos direitos de crianças e adolescentes, em especial com referência à Convenção das Nações Unidas, e com relação a exploração sexual comercial, incluindo o tráfico para esses fins;
 2. Promoção de campanhas públicas, particularmente nas zonas de fronteira; e
 3. **Adoção conjunta de políticas públicas para enfrentar a exploração sexual comercial de crianças e adolescentes em regiões de fronteira.**

ANTECEDENTES

- Em 2006, o BID lançou uma Convocação de Propostas para a Promoção de Bens Públicos Regionais - um chamado para a apresentação de propostas de projetos de ação coletiva de países da América Latina e do Caribe que oferecessem soluções regionais para problemas comuns.
 - Essa chamada pública do BID foi levada a discussão no GT Niñ@sur, tendo sido acordado entre seus integrantes a apresentação de uma proposta para o enfrentamento ao tráfico de crianças e adolescentes nas regiões fronteiriças.
- 

ANTECEDENTES

- A representação brasileira no GT propôs o desenvolvimento de uma ação de integração de políticas públicas nas regiões de fronteira, aproveitando uma experiência que vinha sendo desenvolvida no seu território desde o ano de 2003, atingindo à época mais de 300 cidades brasileiras, muitas delas nas regiões de fronteira internacional.
- Nesse marco, foi estruturado, com apoio técnico de Oficiais do BID, o projeto Estratégia Regional de Enfrentamento ao Tráfico de Crianças e Adolescentes para Fins de Exploração Sexual no Mercosul - PAIR MERCOSUL, prevendo o apoio do Banco no valor de US\$950.000,00, além da contrapartida mínima de US\$ 200.000,00 dos governos de Argentina, Brasil, Paraguai e Uruguai.

ANTECEDENTES

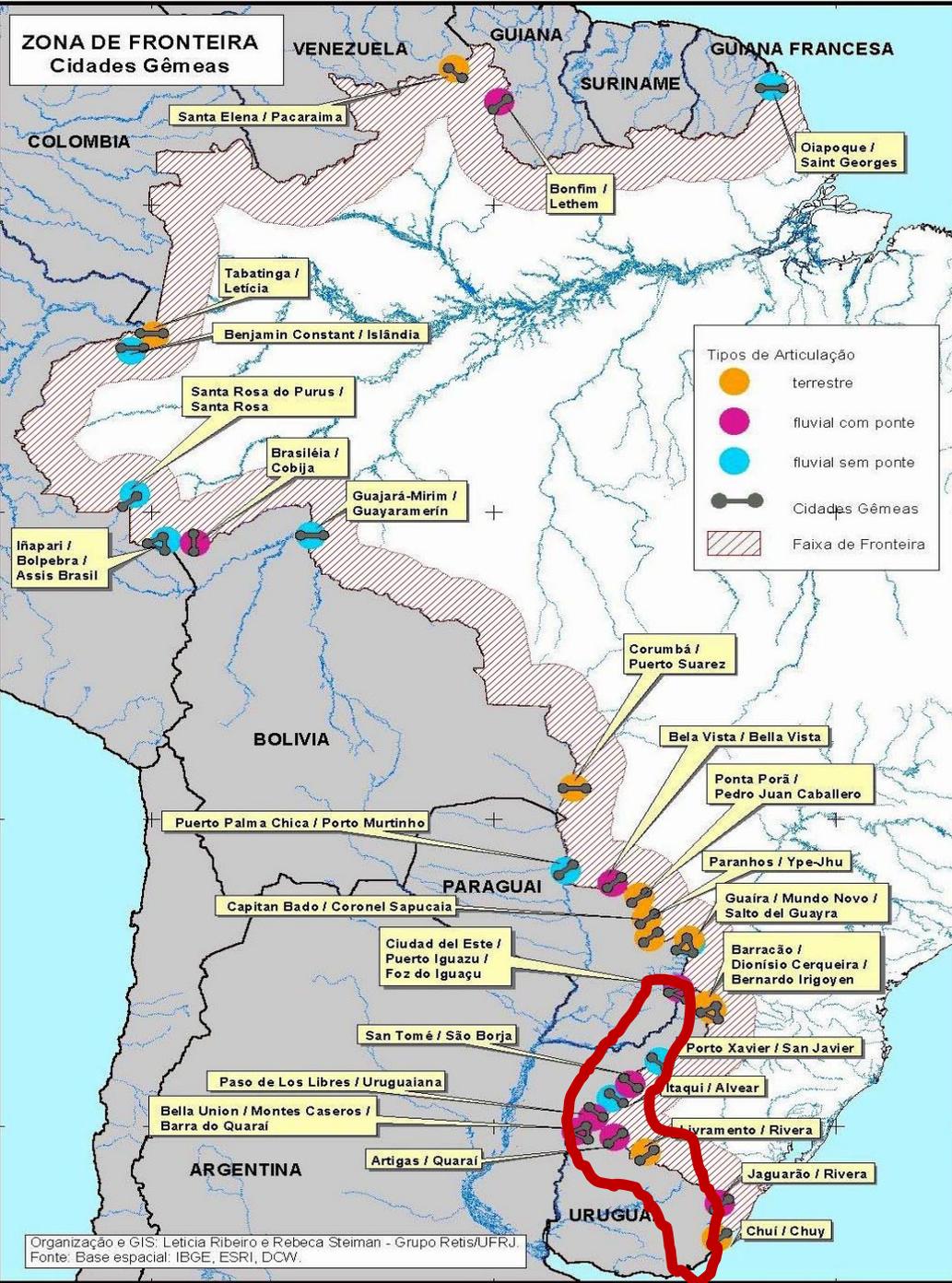
- ▶ - O Projeto Estratégia Regional atende ao ponto III do PT da Iniciativa Niñ@sur “*Adoção conjunta de políticas públicas para enfrentar a exploração sexual comercial de crianças e adolescentes em regiões de fronteira*”, e foi elaborado a partir de estudos e pesquisas realizados por entidades nacionais e internacionais, dentre os quais:
 - a) Avaliação da Situação de Crianças na Tríplice Fronteira (Argentina, Brasil e Paraguay - UNICEF 2005);
 - b) Informes de Comissão Parlamentar Mista de Investigação sobre a Exploração Sexual contra crianças e adolescentes no território brasileiro 2003/04;
 - c) Mapeamento da Polícia Rodoviária Federal sobre os pontos vulneráveis a exploração sexual nas Rodovias Brasileiras;
 - d) Pesquisa Nacional sobre Tráfico de Mulheres e Adolescentes 2000/2002 CECRIA;

ANTECEDENTES

- ▶ Para coordenar o desenvolvimento do projeto e a sua implantação em 15 cidades gêmeas situadas nas fronteiras entre o Brasil, Paraguai, Argentina e Uruguai, por consenso das Autoridades do GT Nin@osur , foi convidada a equipe do Programa Escola de Conselhos da Pró-Reitoria de Extensão da Universidade Federal de Mato Grosso do Sul.
 - ▶ Essa equipe foi convidada em função do seu envolvimento direto na concepção, desenvolvimento, monitoramento e sistematização do PAIR em onze estados brasileiros, detentora de todos os procedimentos e registros metodológicos do Programa a ser utilizado como fonte para a implantação da Estratégia Regional
- 

A COOPERAÇÃO

- Em junho de 2008 o BID firmou convênio com a FAPEC/ UFMS para execução do PAIR MERCOSUL.
- Em novembro de 2008, na cidade de Brasília, no marco da Reunião das Altas Autoridades em Direitos Humanos do MERCOSUL, as autoridades dos 4 países formalizaram a cooperação para implementação do PAIR MERCOSUL, tendo como representantes governamentais dessa cooperação:
 - Argentina: Secretaría de Derechos Humanos del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos - SDDHH;
 - Brasil: Secretaria de Direitos Humanos da Presidência da República - SDH/PR;
 - Paraguai: Secretaria Nacional de la Niñez y Adolescencia de la Presidencia de la República - SNNA;
 - Uruguai: Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay - INAU.



BRASIL (7 municípios)	Fronteira (8 municípios)
Foz do Iguazu (PR)	Ciudad del Este (Paraguay) e Puerto Iguazu (Argentina)
São Borja (RS)	Santo Tomé (Argentina)
Uruguaiana (RS)	Paso dos Libres (Argentina)
Barra do Quaraí (RS)	Bella Unión (Uruguay)
Chuí (RS)	Chuy (Uruguay)
Jaguaraõ (RS)	Rio Branco (Uruguay)
Santana do Livramento (RS)	Rivera (Uruguay)

METODOLOGIA



FASES DO PROJETO

Componente 01: Análise institucional e Diagnóstico participativo situacional.

Componente 02: Estratégias de Intervenção - Construção dos planos operativos locais, planos binacionais e transnacional.

FASES DO PROJETO

Componente 03: Capacitação das redes de atenção, prevenção e defesa de crianças e adolescentes, Assistência Técnica e construção de fluxos.

Componente 04: Construção da Estratégia Regional para enfrentamento da violência sexual contra crianças e adolescentes.

Componente 05: Sistematização da experiência.

EXECUÇÃO DO COMPONENTE 1

- ▶ Realização de oficinas com equipes indicadas pelas organizações executoras do projeto em cada país para construção da metodologia e instrumentais de diagnósticos comuns de trabalho, tendo como referencial a tecnologia desenvolvida pelo Programa PAIR;
- ▶ Construção de um Website Portal como ferramenta de apoio aos pesquisadores e como estratégia de divulgação das atividades e integração das cidades envolvidas
<http://:ninosur.ledes.net>



Área Restrita

Login:

Senha:

[Não sou cadastrado]
[Perdi minha senha]

- Home
- Pair Mercosul
- Not3cias
- Agenda
- Campanhas
- Países
- Produtos
- Capacita3o
- Parceiros
- Fale Conosco
- Expediente



Not3cias

- 16-12-2013**
Tráfico de pessoas é tema de atividade durante o Fórum Mundial de Direitos Humanos
- 26-10-2013**
Metodologia do PAIR é objeto de coopera3o internacional entre Brasil e El Salvador
- 22-10-2013**
Metodologia do PAIR Mercosul foi discutida em Seminário Internacional no Chile
- 08-10-2013**
Dilma abre a 3ª Conferência Global sobre Trabalho Infantil, destacando a experi3ncia do PAIR Mercosul
- 13-09-2013**
PAIR Mercosul participa de oficina do Programa de Bens Públicos Regionais do BID, no México

[Mais notícias >](#)

Agenda

- 10-12-2013 à 12-12-2013**
Curso para Investigadores de Delitos contra Menores em Américas del Sur
- 10-06-2013 à 11-06-2013**
Seminário Final PAIR MERCOSUL
- 28-09-2012 à 28-09-2012**
Dia de Debate Geral - Crianças e Adolescentes e Migra3o
- 14-06-2012 à 14-06-2012**
Programa3o do curso de capacita3o de combate ao tráfico para fins de explora3o sexual infantil em Ciudad del Este - Paraguai
- 30-05-2012 à 31-05-2012**
Encontro sub-regional sobre Preven3o, Prote3o e Restitu3o de Direitos de Crianças e Adolescentes

[Mais eventos >](#)

Busca

Google™ Pesquisa Personalizada x

Fotoclip Pair Mercosul



Países

Clique em um país para ver mais informa3oes



EXECUÇÃO DO COMPONENTE 1

- ▶ Identificação e mobilização das instituições integrantes da rede nas cidades gêmeas/ países;
 - ▶ Visitas às instituições locais para coleta das informações;
 - ▶ Análise e sistematização das informações coletadas nas instituições das 15 cidades;
 - ▶ Elaboração de informes geo-referenciados sobre oferta e demanda de serviços.
- 

COMPONENTE 1 - DESTAQUES GERAIS

2. INDICADORES DE MONITORAMENTO

ATIVIDADE	INDICADOR
Identificação e mobilização das instituições integrantes da rede nas cidades gêmeas/ países	Nº de reuniões realizadas com instituições da rede: 148
	Nº de instituições mobilizadas: 455
	Nº de instituições presentes: 329
Organização e implementação de oficinas de apresentação, discussão e adequação da metodologia e dos instrumentos de diagnóstico	Nº de oficinas realizadas: 29
	Nº de instituições mobilizadas: 316
	Nº de instituições presentes: 227
Visitas às instituições locais para coleta das informações	Nº de técnicos capacitados: 53
	Nº de instituições mobilizadas: 777
	Nº de visitas realizadas: 798
	Nº de instrumentais preenchidos: 720

Síntese dos DRPs - Aspectos relevantes e desafios comuns

- ◆ O reconhecimento da existência de situações de tráfico de crianças e adolescentes para fins de exploração sexual;
 - ◆ A invisibilidade do problema;
 - ◆ A precariedade/ausência de registros oficiais;
 - ◆ A falta de integração entre as escassas ações de proteção às vítimas e seus familiares
- 

Síntese dos DRPs - Aspectos relevantes e desafios comuns

- ◆ Necessidade de envolvimento do setor corporativo e trabalhadores para o enfrentamento do problema
 - ◆ Fortalecimento e divulgação dos canais de denúncia
 - ◆ Necessidade de aprimorar fluxos de procedimentos
 - ◆ Necessidade de fortalecer o controle das fronteiras
- 

COMPONENTE 2

▶ Realização de 15 seminários nas cidades gêmeas com a participação de representantes da rede local visando:

- Apresentação do Diagnóstico Rápido Participativo;
- Validação das informações;
- Construção das respostas aos principais problemas apresentados, estratificadas nos Planos Operativos Locais - POL ;
- Criação das Comissões Locais, responsáveis pela mobilização e monitoramento das atividades previstas nos POL'S



COMPONENTE 2

- ▶ Realização de oficinas, em cada uma das regiões gêmeas (7 oficinas), com a participação de representantes das Comissões Locais com vistas a:
 - Apresentação dos Planos Operativos Locais;
 - Identificação dos pontos convergentes entre os problemas e soluções apontadas em cada uma das cidades envolvida;
 - Elaboração de 6 Planos Operativos Binacionais e 1 Plano Operativo Transnacional.

QUADRO-RESUMO POLs

Realização de seminários locais para preparação dos POLs

Seminário realizado:	15
Nº de oficinas realizadas:	65
Nº de instituições mobilizadas:	483
Nº de instituições presentes:	395
Nº de profissionais presentes:	880
Nº de participantes, por eixo:	Análise da Situação: 60 Protagonismo Juvenil: 139 Defesa e Responsabilização: 68 Prevenção: 254 Mobilização e Articulação: 132 Atendimento: 188

COMPONENTE 2

Planos Binacionais e Transnacional:

A aprovação dos Planos Binacionais se deu por ocasião dos encontros de capacitação conjunta das cidades gêmeas, quando as comissões binacionais e transnacional trabalharam em paralelo na construção dos referidos planos, e os apresentaram em seguida aos demais participantes dos encontros, tendo como referencia os desafios comuns sinalizados nos POLs.

.

COMPONENTE 3

► Realização de reuniões com equipes das organizações executoras do projeto de cada país e representantes das comissões locais para proceder revisão e construção da proposta de capacitação das redes locais, tendo como referencial:

- A matriz pedagógica desenvolvida pelo Programa PAIR;
- As propostas apresentadas nos Planos Operativos Locais
- As experiências de cada país, marcos teóricos e jurídicos;
- Definição dos conteúdos específicos para realização das capacitações em cada uma das 15 cidades;
- Definição do conteúdo comuns para realização das capacitações conjuntas nas 7 regiões de fronteira.

COMPONENTE 3

- ▶ Realização dos 15 encontros de capacitações locais e assessoria técnica para adoção dos protocolos e fluxos;
- ▶ Revisão e validação dos Planos Operativos Locais;
- ▶ Realização de 7 encontros de capacitações conjuntas;
- ▶ Revisão e aprovação dos Planos Operativos Binacionais e Transnacional;
- ▶ Elaboração dos pactos com a sociedade em cada cidade gêmea.

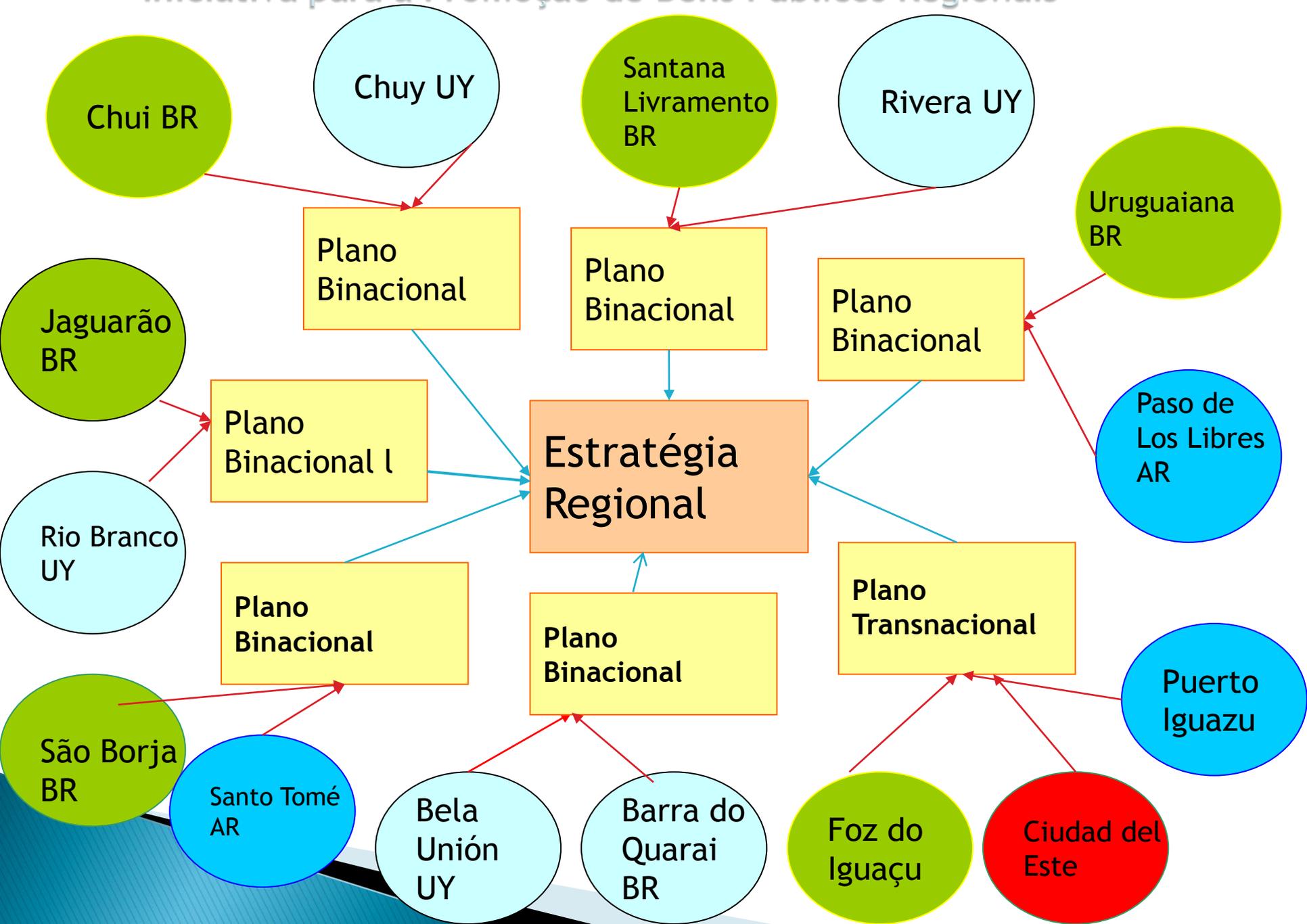
COMPONENTE 3

ARGENTINA		
Município	Nº de participantes na capacitação específica	Nº de participantes na capacitação conjunta
Paso de los Libres	281	65
Puerto Iguazu	62	53
Santo Tomé	102	92
TOTAL AR	445	210
BRASIL		
Município	Nº de participantes na capacitação específica	Nº de participantes na capacitação conjunta
Barra do Quaraí	105	43
Chuí	89	25
Foz do Iguaçu	190	167
Jaguarão	118	74
Santana do Livramento	113	90
São Borja	154	75
Uruguaiana	207	154
TOTAL BR	976	628

COMPONENTE 3

PARAGUAY		
Município	Nº de participantes na capacitação específica	Nº de participantes na capacitação conjunta
Ciudad del Este	38	48
TOTAL PY	38	48
URUGUAY		
Município	Nº de participantes na capacitação específica	Nº de participantes na capacitação conjunta
Bella Unión	14	17
Chuy	27	25
Rio Branco	15	04
Rivera	40	50
TOTAL UY	96	96
TOTAL PROJETO	1.555 profissionais	982 profissionais

Iniciativa para a Promoção de Bens Públicos Regionais



COMPONENTES 4 E 5

- ▶ **Elaboração do Acordo Regional, tendo como base as ações dos Planos Bi/Transnacionais;**
- ▶ **Aprovação Acordo Regional no âmbito da RAADH, em novembro de 2012, na cidade de Brasília, contendo 12 Diretrizes orientadoras das ações internas de cada país, bem como de cooperação mútua;**
- ▶ **Encerramento do Projeto com a realização do Semiaro Final na cidade de Montevideu em junho de 2013:**
 - **Presença de representantes das equipes executoras do projeto em cada país bem como das Comissões Locais das 15 cidades gêmeas;**
 - **Apresentação dos principais resultados alcançados em cada uma das cidades envolvidas;**
 - **Discussão das 12 Diretrizes fixadas no Acordo Regional;**
 - **Definição de propostas de ações operativas para as Diretrizes, visando a definição de Plano Regional de Enfrentamento ao Tráfico de Crianças e Adolescentes em Regiões de Fronteira;**

COMPONENTES 4 E 5

- ▶ **Aprovação, pela Altas Autoridades em Direitos Humanos do Plano de Ações Regionais - Montevideú 13 de junho de 2013**
- ▶ Montevideo, 13 de junio de 2013
- ▶ MERCOSUR/RAADDHH/ACTA
- ▶ Se realizó en la ciudad de Montevideo, Uruguay, el día 13 de junio de 2013, la XXIII reunión de la Reunión de Altas Autoridades en Derechos Humanos y Cancillerías del Mercosur (RAADDHH) con la presencia de las delegaciones de Argentina, Brasil, Uruguay y Venezuela y las delegaciones de los Estados Asociados Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador, Perú y el Instituto de Políticas Públicas de Derechos Humanos del Mercosur. También participaron el Instituto Interamericano de Derechos Humanos, la Oficina Regional del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos y el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR).

COMPONENTES 4 E 5

▶ ACORDO

▶ VISTO

- ▶ O Plano de Trabalho 2006-2007 da Iniciativa Niñ@Sur que estabeleceu, com relação ao tema da violência sexual, a adoção conjunta de políticas públicas para enfrentar a violência sexual de crianças e adolescentes em regiões de fronteira.
- ▶ O “Compromisso Conjunto de Cooperação para a Implementação da Estratégia Regional de Enfrentamento ao Tráfico de Crianças e Adolescentes para fins de Exploração Sexual nas zonas fronteiriças”, firmado por ocasião da XII RAADH, firmado em novembro de 2008 em Brasília.
- ▶ Os resultados alcançados com o desenvolvimento do projeto “Estratégia Regional de Enfrentamento ao Tráfico de Crianças e Adolescentes para Fins de Exploração Sexual no MERCOSUL”, executado por meio de convênio entre o BID e a Fundação de Apoio ao Ensino, Pesquisa e Cultura (FAPEC), vinculada à Universidade Federal do Mato Grosso do Sul (UFMS), firmado em junho de 2008.
- ▶ O “Acordo Regional de Enfrentamento ao Tráfico de Crianças e Adolescentes para Fins de Exploração Sexual no Mercosul”, aprovado na ata da Comissão Permanente Iniciativa Niñ@Sur de 28/11/2012 e na Ata da IV Reunião Extraordinária de Altas Autoridades em Direitos Humanos e Chancelarias do Mercosul e Estados Associados.

COMPONENTES 4 E 5

▶ **CONSIDERANDO**

- ▶ A execução do projeto Estratégia Regional, o qual produziu diagnósticos participativos realizados nas quinze cidades de fronteira, as capacitações específicas, as capacitações conjuntas entre as cidades correspondentes, os encontros técnicos, a construção de quinze Planos Operativos Locais, seis Planos Binacionais e um Plano Transnacional.
- ▶ O Seminário Final do Projeto Estratégia Regional realizado nos dias 10 e 11 de junho de 2013, em Montevideu, onde estiveram reunidos representantes das quinze cidades de fronteira participantes da iniciativa, dos governos nacionais, das instituições executoras do projeto e de representantes de outros municípios de fronteira da região, em que foi construído o Plano Regional de Enfrentamento ao Tráfico de Crianças e Adolescentes em Regiões de Fronteira, com desdobramentos de ações estratégicas a serem implementadas a partir das diretrizes decorrentes do Acordo Regional, firmado no âmbito da IV RAADH Extraordinária.
- ▶ **A XXIII REUNIÃO DE ALTAS AUTORIDADES EM DIREITOS HUMANOS E**
- ▶ **CHANCELARIAS DO MERCOSUL Y PAISES ASOCIADOS**
- ▶ **ACORDA**
- ▶ **Artigo 1. Comprometer os Governos Nacionais na mobilização de suas Políticas Públicas com vistas à operacionalização das ações indicadas pelos integrantes do Seminário Final do Projeto, definidas com base nas diretrizes do supramencionado Acordo Regional, conforme o que se segue:**
- ▶ **DIRETRIZ 1. Envidar esforços para a implementação dos.....**

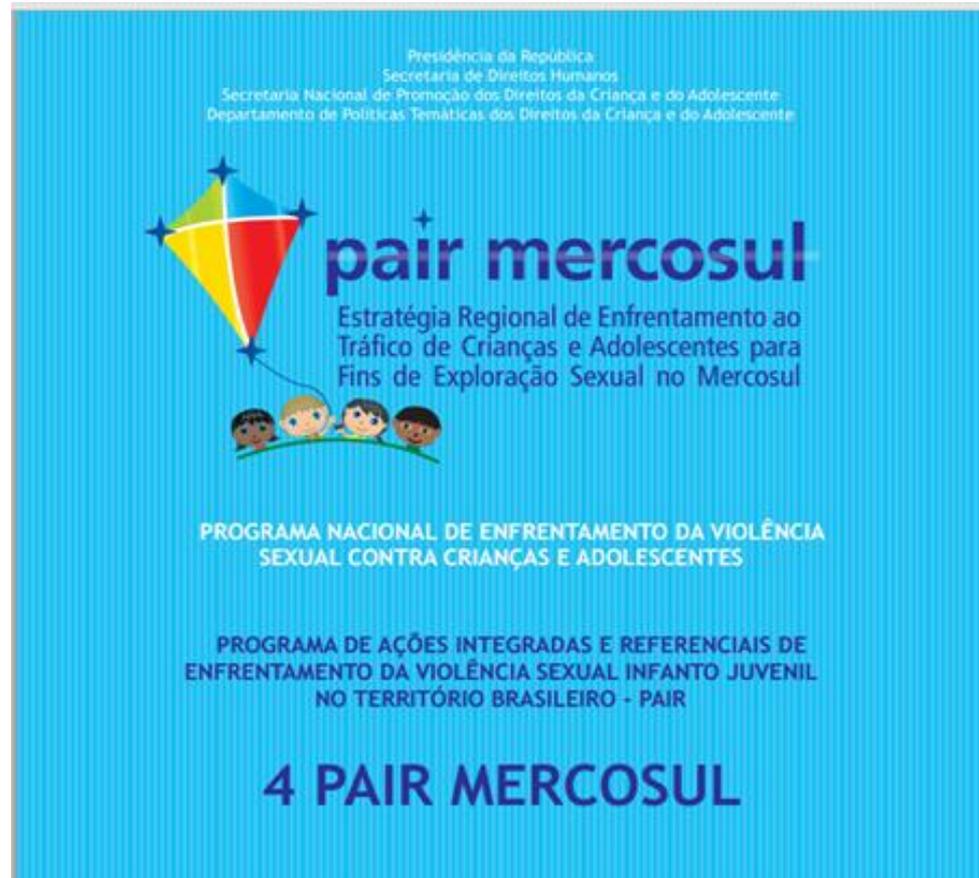
COMPONENTES 4 E 5

- ▶ **Sistematização e Publicação Bilíngüe da experiência.**



OUTRAS ATIVIDADES

- **Publicação Cartilha Bilíngüe sobre Metodologia**



OUTRAS ATIVIDADES

- Produção e Impressão de Publicação Bilíngüe dos Diagnósticos



OUTRAS ATIVIDADES

- **Cooperação entre canais de denúncia**
 - ▶ No âmbito da Iniciativa Niñ@sur foi apresentada uma proposta de Protocolo de Cooperação entre canais de denúncia, elaborado pela equipe técnica do PAIR MERCOSUL. A intenção é utilizar o Disque 128 (Disque Emergência Mercosul), já existente, enquanto experiência piloto, nas 15 cidades gêmeas abrangidas pelo projeto, com possibilidades de ampliação futura de seu funcionamento na proteção dos direitos humanos na região.

▶ **OBRIGADO.**

▶ **Programa Escola de Conselhos/UFMS**

▶ **Ângelo Motti - Coordenador Geral**

▶ **Fernando Luz - Consultor Técnico**

▶ **http://ninosur.ledes.net/site/pt_BR/**

▶

▶ **+55 67 3345-7724**

