



Panel de Expertos

MECANISMOS DE COORDINACIÓN Y PLANEACIÓN PARA LA ELIMINACIÓN DE LA VIOLENCIA HACIA LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA

Beat Rohr

**Movimiento Mundial por la Infancia-Director Regional para América Latina
y el Caribe de Save the Children**

Buenos días. Yo soy Beat Rohr, Director Regional de Save the Children. Es un gusto para mí estar aquí hoy en representación del Movimiento Mundial por la Infancia en América Latina y el Caribe.

El Movimiento Mundial por la Infancia de Latinoamérica y el Caribe, también conocido como el MMI-LAC, es una alianza estratégica integrada por 16 organizaciones internacionales y redes regionales de organizaciones de sociedad civil en la región, así como por la oficina regional de UNICEF y el Instituto Interamericano del Niño de la OEA; que trabaja en conjunto en favor de la promoción, protección y defensa de los derechos de los niños, niñas y adolescentes.

El Movimiento contribuyó muy activamente durante el desarrollo del Estudio de Naciones Unidas sobre la Violencia contra la Niñez, UNVAC, y desde hace varios años viene trabajando en estrecha colaboración con la Oficina de la Representante Especial del Secretario General de Naciones Unidas sobre la Violencia contra la niñez en el seguimiento a este estudio en nuestra región. En el marco de esta colaboración hemos realizado varios estudios de situación y de monitoreo sobre el progreso en la implementación de las recomendaciones del estudio de Naciones Unidas en América Latina y el Caribe. Además hemos apoyado tres encuentros sub-regionales de seguimiento al estudio que han resultado en Hojas de Ruta sub-regionales

NIÑEZ Y ADOLESCENCIA: CONSTRUYENDO AMBIENTES DE PAZ

CONFERENCIA ESPECIALIZADA INTERAMERICANA DE LA OEA

CHILDHOOD AND ADOLESCENCE: BUILDING ENVIRONMENTS OF PEACE

OAS SPECIALIZED INTER-AMERICAN CONFERENCE

INFÂNCIA E ADOLESCÊNCIA: CONSTRUINDO AMBIENTES DE PAZ

L'ENFANCE ET L'ADOLESCENCE: EN CONSTRUISANT ENVIRONNEMENTS DE PAIX



(para Sudamérica, Centroamérica y el Caribe) que representan acuerdos políticos de cómo implementar las recomendaciones del estudio a nivel nacional. Además, hemos desarrollado colaboraciones y acercamientos con organismos intergubernamentales en la región, tal como Mercosur/Niñosur, Caricom y Sica para involucrar cada vez más a estas importantes entidades en los esfuerzos por eliminar la violencia contra la niñez.

Finalmente, con el propósito de contar con un mecanismo de monitoreo para evaluar los avances y desafíos en los últimos dos años el MMI-LAC aplicó un cuestionario que fue completado por 18 países de Centro América y Sudamérica. Como producto se cuenta con un “Reporte al 2013: Implementación de las recomendaciones del Estudio de las Naciones Unidas sobre la Violencia contra los niños y niñas – EVCN en América Latina” con información comparativa entre los países y las sub-regiones y 18 fichas país que recogen: La trayectoria de los países de la región en las acciones contra la violencia considerando los tres mapeos sub-regionales, las hojas de rutas elaboradas en los eventos sub-regionales, el Informe Anual de Avance de la Oficina de la Representante Especial del Secretario General de Naciones Unidas sobre la Violencia contra la Niñez y las acciones desarrolladas en los dos últimos años que miden los avances más recientes, estableciendo así una nueva línea de base.

A los 25 años de la entrada en vigor de la Convención de los Derechos del Niño, en América Latina y el Caribe tenemos avances significativos que celebrar con respecto a los compromisos enmarcados en esta Convención, sobre todo en lo normativo, los países se han concentrado en ratificar la CDN y sus dos protocolos y otros instrumentos internacionales específicos que complementan el espectro de derechos a ser protegidos. En general la región ha realizado una ardua labor en este sentido y ha edificado varias de sus rutas concentrándose principalmente en la perspectiva jurídica. Este ha sido un buen comienzo, pero se necesita avanzar al estadio siguiente, la implementación de programas y políticas.

NIÑEZ Y ADOLESCENCIA: CONSTRUYENDO AMBIENTES DE PAZ

CONFERENCIA ESPECIALIZADA INTERAMERICANA DE LA OEA

CHILDHOOD AND ADOLESCENCE: BUILDING ENVIRONMENTS OF PEACE

OAS SPECIALIZED INTER-AMERICAN CONFERENCE

INFÂNCIA E ADOLESCÊNCIA: CONSTRUINDO AMBIENTES DE PAZ

L'ENFANCE ET L' ADOLESCENCE: EN CONSTRUISANT ENVIRONNEMENTS DE PAIX



El Reporte del MMI-LAC al 2013 destaca algunas tendencias en las tres recomendaciones del estudio global priorizadas por la Representante Especial, Marta Santos Pais:

- **Recomendación 1: planes y políticas contra la violencia**

Prácticamente todos los países han desarrollado esfuerzos para la protección contra la violencia, incrementándose las políticas y planes de lucha contra la violencia hacia la niñez. No obstante, en general es pobre el avance en definición de indicadores, metas, plazos, recursos y mecanismos de evaluación de planes. Se carece de planes y políticas de Estado que puedan dar sostenibilidad a los esfuerzos iniciados por los gobiernos. En muchos casos, no existe una autoridad única competente para el tema de violencia que articule la acción desde las distintas instituciones. La mayoría de países carece de una hoja de ruta nacional para el seguimiento al Estudio Mundial. La participación de niñas, niños y adolescentes ha sido incorporada muy incipientemente. Los sistemas nacionales están generalmente muy centralizados, y carecen de inversión pública suficiente, incluyendo para tener un personal adecuado y capacitado.

- **Recomendación 2: marco normativo**

Como fue previamente mencionado, en la región es en este aspecto donde vemos mayores avances con algunas brechas importantes aún pendientes.

La gran mayoría de países ha ratificado la CDN y los dos protocolos facultativos. Bolivia, Costa Rica, Argentina y El Salvador han ratificado también el tercer protocolo facultativo de la Convención. Solo Uruguay, Venezuela, Costa Rica, Honduras y Brasil, Argentina y Bolivia disponen de leyes de prohibición explícita del castigo corporal.



- **Recomendación 12: sistemas de información**

Es esta la recomendación donde la tendencia de debilidad se mantiene, y los progresos registrados han sido marcadamente lentos en toda la región. Disponer de un sistema de registro de datos ordenados, sistemáticos, periódicos, comparables, armonizados con la región y con las normas internacionales, requieren del país, haber instalado una serie de mecanismos y procesos en las anteriores recomendaciones. Pero también requiere del país disponer de políticas públicas y de una cultura de desarrollo de datos no sólo para niñez.

De continuar esta limitante, será muy difícil conocer con mayor precisión los tipos de violencia, quiénes son los niños, niñas y adolescentes más afectados y dónde se ubican geográficamente.

Más allá de nuestro análisis de estos elementos de brechas y avances, frente a nuestro contexto regional, tenemos que reconocer una deuda grave con nuestros niños y niñas cuando se trata de su protección contra todo tipo de violencia. A pesar del crecimiento económico notable que ha experimentado la región, así como la reducción en sus niveles de pobreza y desempleo, América Latina y el Caribe continúa siendo la región más desigual del mundo y es también la región más violenta para la niñez con la tasa más alta de homicidios de adolescentes.

Para poner este dato en perspectiva: más de una de cada siete víctimas de homicidios a nivel mundial, es decir el 15 por ciento, es un joven de entre 15 y 29 años de edad que vive en el continente americano. De los diez países del mundo con las tasas más elevadas de homicidio, ocho están en esta región. Dentro de este panorama cabe la tasa regional más alta de muertes violentas de niños, niñas y adolescentes. No hay otra manera de categorizar esto que como una emergencia alarmante y lamentablemente crónica. Frente a esta realidad debemos tomar medidas inmediatas y contundentes.



Los homicidios en las calles y comunidades no son la única violencia que vulnera los derechos de los niños y niñas en esta región. Las últimas estimaciones disponibles en América Latina y el Caribe, publicadas por CEPAL y UNICEF, indican que 40 millones de menores de 15 años sufren violencia, abusos y abandono en la familia, la escuela, la comunidad y las calles. El último informe de CEPAL y UNICEF sobre el 25 aniversario de la Convención de los Derechos del Niño nos informa que aunque la información sobre la prevalencia de diferentes formas de abuso contra niños, niñas y adolescentes es escasa y está dispersa, estudios nacionales indican la subdenuncia del maltrato infantil. Citando a Cepal y UNICEF: Esto es lo que surge, por ejemplo, de la Encuesta Nacional de Demografía y Salud de Colombia, en la que “42 % de las mujeres informó que sus parejas o esposos castigaban a sus hijos e hijas con golpes”. Por otro lado, en el Uruguay, un 82% de los adultos que fueron entrevistados en una encuesta sobre maltrato infantil reportó alguna forma de violencia psicológica o física hacia un infante en el hogar y en Costa Rica, el 65,3% de los adultos ejerce algún tipo de violencia física contra sus hijos e hijas.

Frente a esta situación tan alarmante de violencia de diferentes naturalezas contra los niños y niñas de nuestra región, nos preocupa encontrar que en materia de prevención de la violencia contra la niñez encontramos escasas e insuficientes medidas. Como ejemplo claro: solo ocho países de la región actualmente prohíben legalmente el castigo físico en todos los ámbitos. Esto al pesar de la amplia evidencia científica que tenemos hoy en día que demuestra los efectos dañinos de este maltrato en quienes lo sufren-efectos que incluyen problemas de salud física y mental, problemas de conducta y de atención en la escuela y problemas a corto y largo plazo relacionados a comportamientos violentos y delictivos. La investigación nos ha permitido constatar un hecho muy concreto: La violencia genera más violencia.

Mientras tanto, cuando analizamos la inversión y el desarrollo que tenemos en la región en cuanto a programas públicos de apoyo a las familias para la

NIÑEZ Y ADOLESCENCIA: CONSTRUYENDO AMBIENTES DE PAZ

CONFERENCIA ESPECIALIZADA INTERAMERICANA DE LA OEA

CHILDHOOD AND ADOLESCENCE: BUILDING ENVIRONMENTS OF PEACE

OAS SPECIALIZED INTER-AMERICAN CONFERENCE

INFÂNCIA E ADOLESCÊNCIA: CONSTRUINDO AMBIENTES DE PAZ

L' ENFANCE ET L' ADOLESCENCE: EN CONSTRUISANT ENVIRONNEMENTS DE PAIX



crianza, encontramos que hay un mínimo desarrollo en la mayoría de países en este sentido. De las pocas evidencias rigurosas que tenemos sobre lo que funciona para prevenir la violencia, entendemos que el apoyo a la familia con la crianza, sea prestando guía y apoyo para el buen trato, o brindando servicios de apoyo con el cuidado y en para satisfacer los derechos básicos, (alimento, vivienda, educación, etc.) son elementos claves.

La Organización Mundial de la Salud reafirma lo que el Estudio Mundial sobre la Violencia contra la Niñez ya había anunciado: La violencia se puede prevenir. Y como nos comunica la OMS, este no es una dogma de fe, sino una afirmación fundamentada en datos científicos la OMS brinda siete orientaciones basadas en revisiones rigurosas de la bibliografía que analiza las pruebas científicas (también llamadas evidencia o datos probatorios) sobre la eficacia de las intervenciones dirigidas a prevenir la violencia. La OMS destaca 7 estrategias que, basadas en evidencia científica, han demostrado tener un impacto real en la reducción de la violencia.

Estas incluyen:

- *Prevención de la violencia mediante el desarrollo de relaciones sanas, estables y estimulantes entre los niños y sus padres o cuidadores
- *Prevención de la violencia mediante el desarrollo de habilidades para la vida en los niños y los adolescentes
- *Prevención de la violencia mediante la reducción de la disponibilidad y del consumo nocivo de alcohol
- *Restricción del acceso a medios letales: armas de fuego, armas blancas y plaguicidas
- *Promoción de la igualdad en materia de género para
- *Prevenir la violencia contra la mujer
- *Cambios de las normas sociales y culturales que propician la violencia

NIÑEZ Y ADOLESCENCIA: CONSTRUYENDO AMBIENTES DE PAZ

CONFERENCIA ESPECIALIZADA INTERAMERICANA DE LA OEA

CHILDHOOD AND ADOLESCENCE: BUILDING ENVIRONMENTS OF PEACE

OAS SPECIALIZED INTER-AMERICAN CONFERENCE

INFÂNCIA E ADOLESCÊNCIA: CONSTRUINDO AMBIENTES DE PAZ

L'ENFANCE ET L' ADOLESCENCE: EN CONSTRUISANT ENVIRONNEMENTS DE PAIX



*Reducción de la violencia mediante programas de identificación, atención y apoyo a las víctimas

Tendríamos que preguntarnos hasta qué punto nuestros sistemas nacionales de protección de los NNA están implementando estas estrategias, la mayoría de las cuales tienen un fuerte enfoque de prevención. Nuestro análisis de los sistemas de protección es que los mismos tienen un fuerte enfoque reactivo, no preventivo, en términos de violencia. Esto al pesar que sabemos que una vez dada la violencia la respuesta se complica muchísimo más y además tiene costos muchos más elevados. Creo que no hay quien cuestione que tenemos muchas mayores probabilidades de éxito en apoyar a las familias con la crianza sin violencia en comparación con el rescate, atención, reintegración y restitución de derechos de niños y niñas en situación de trata y tráfico o de jóvenes involucrados con maras. Sabemos que tampoco no es algo tan sencillo la prevención de la violencia, pero sin duda podríamos hacer muchísimo más.

No podemos obviar tampoco que la pobreza y la pobreza extrema, y los altos índices de inequidad, impunidad y corrupción son los principales desafíos que deben abordarse como causas estructurales para resolver el abuso, la explotación, la negligencia y otras formas de violencia contra los niños, niñas y adolescentes. Estas realidades no se cambian desde un solo sector, sino desde un Estado entero y sociedades comprometidas con estas transformaciones estructurales.

Desde nuestro Movimiento quisiéramos abogar por un fuerte enfoque en todas las medidas de prevención que realmente nos van a permitir cambiar el contexto de violencia en esta región.

Esto incluye:

- **La prohibición legal de todo tipo de violencia contra los NNA, incluyendo el castigo físico en todos los ámbitos**

NIÑEZ Y ADOLESCENCIA: CONSTRUYENDO AMBIENTES DE PAZ

CONFERENCIA ESPECIALIZADA INTERAMERICANA DE LA OEA

CHILDHOOD AND ADOLESCENCE: BUILDING ENVIRONMENTS OF PEACE

OAS SPECIALIZED INTER-AMERICAN CONFERENCE

INFÂNCIA E ADOLESCÊNCIA: CONSTRUINDO AMBIENTES DE PAZ

L'ENFANCE ET L' ADOLESCENCE: EN CONSTRUISANT ENVIRONNEMENTS DE PAIX



- **Que todos los países cuenten con una hoja de ruta de seguimiento al estudio de Naciones Unidas sobre la Violencia contra los NNA.**
- **Garantizar espacios y medios para que la voz de los niños y niñas sea escuchada y tomada en cuenta en especial en procesos de denuncia o solicitud de ayuda en casos de violencia.**

Sí podemos prevenir la violencia y apuntar a que cuando celebremos los 30 años de la Convención estemos celebrando estar entre las regiones que mayores avances ha tenido en este sentido. La violencia lleva a más violencia. Trabajemos desde las raíces para que los contextos generales de nuestros países puedan llegar a ser mucho más seguros y protectores.

NIÑEZ Y ADOLESCENCIA: CONSTRUYENDO AMBIENTES DE PAZ

CONFERENCIA ESPECIALIZADA INTERAMERICANA DE LA OEA

CHILDHOOD AND ADOLESCENCE: BUILDING ENVIRONMENTS OF PEACE

OAS SPECIALIZED INTER-AMERICAN CONFERENCE

INFÂNCIA E ADOLESCÊNCIA: CONSTRUINDO AMBIENTES DE PAZ

L'ENFANCE ET L' ADOLESCENCE: EN CONSTRUISANT ENVIRONNEMENTS DE PAIX