

Trinidad y Tobago
Consulta de Gobiernos Regionales
Explotación Sexual Comercial
Ministerio De Desarrollo Comunitario, Deportes y Asuntos Del Consumidor
Alexa Khan

El Ministerio de Desarrollo Comunitario, Deportes y Asuntos del Consumidor es el organismo gubernamental a cargo de coordinar la puesta en práctica de la Convención sobre los Derechos del Niño de Naciones Unidas y el Plan de Acción Nacional para la Supervivencia, Protección y Desarrollo del Niño. Otras áreas que cubre el Ministerio incluyen:

- Servicios para la Familia,
- Libertad Condicional,
- Escuelas Industriales y Orfanatos,
- Adopción,
- Discapacidades,
- Bienestar Social,
- Erradicación de la Pobreza y Fomento de la Equidad,
- Programa Nacional de Prevención del Abuso de Drogas y Alcohol,
- Servicios de Mediación para la Comunidad,
- Servicios para la Comunidad.

Planes y Estrategias para Prevenir y Combatir la Explotación Sexual

El Gobierno de Trinidad y Tobago, habiendo firmado la Declaración para la Supervivencia, Protección y Desarrollo del Niño y ratificado la Convención sobre los Derechos del Niño de Naciones Unidas, comenzó en marzo de 1993 con el Programa de Acción para Prevenir la Venta de Niños, la Pornografía y Prostitución Infantil (Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas). Así, las iniciativas de Trinidad y Tobago para prevenir y combatir la explotación sexual comercial infantil comenzaron con anterioridad al Primer Congreso Mundial contra la Explotación Sexual Comercial Infantil, que tuvo lugar en 1996 en Estocolmo. De hecho, las provisiones contenidas en la Agenda de Estocolmo reafirmaron la vo-

luntad del Gobierno para elaborar y poner en práctica un plan de acción completo que contiene disposiciones referentes a todos los aspectos de la explotación sexual comercial infantil. Al respecto, las siguientes medidas fueron identificadas para su puesta en práctica en el período 1995 – 2000:

Medidas a corto plazo: cinco años

1. Designación del entonces **Ministerio de Desarrollo Social** como el organismo a cargo de:
 - la recolección de información sobre la venta de niños, prostitución y pornografía infantil,
 - facilitar los contactos entre gobiernos, ONGs, la comunidad, el sector empresarial, la familia y los niños,
 - facilitar la puesta en práctica del programa de acción poniendo énfasis en la elaboración de estrategias preventivas,
 - elaboración de una agenda específica para cooperación regional.
2. Aumento de la participación de la policía mediante la creación de la Unidad Juvenil con competencia en todo el país.

Medidas a mediano y largo plazo

El Gobierno se ha comprometido a:

- Evaluar nuevamente sus estrategias de desarrollo a fin de asegurar mayor equidad, distribución del ingreso y asignación de recursos para niños vulnerables y sus familias,
- Tomando en consideración que la pobreza está identificada como el factor determinante en la explotación infantil, aumentar el nivel de asistencia suministrado a familias necesitadas y a niños en situa-

ciones difíciles a fin de romper el ciclo. Al respecto, el Gobierno reconoce la necesidad de fomentar cambios en los patrones de conducta y de aumentar la protección que se brinda al niño mediante la supervisión del comportamiento de los padres por parte del personal de los servicios sociales, acceso a fuentes de trabajo, suministro de asistencia a la familia y subsidios a los niños, y acceso universal al sistema educativo y entrenamiento laboral.

- Restarle énfasis a los incentivos de "inversión económica" y hacer hincapié en la inversión social enfocada al desarrollo del niño y la familia.
- Fomentar cambios en las tradiciones culturales que ayudan a la continuación de la explotación infantil, no solamente mediante leyes sino también mediante procesos más amplios tanto educativos como de socialización apuntando siempre a aumentar la conciencia pública y a los cambios en los patrones de conducta.

Mecanismos de la puesta en práctica

La puesta en práctica del Plan implica un enfoque multisectorial que comprende:

- Colaboración en la elaboración de políticas y estrategias, proceso liderado por el organismo a cargo y que debe tomar en consideración los puntos de vista de todos los participantes: ONGs, el sector empresarial y las organizaciones religiosas entre otros.
- Puesta en práctica de estrategias liderada por ONGs, organismos gubernamentales o sector privado según corresponda. El Ministerio de Educación, por ejemplo, expedirá los programas dentro del sector educativo.
- El organismo responsable estará a cargo de la supervisión y evaluación

de las estrategias de todos los sectores.

En el contexto de este Plan, en agosto de 1995 se decidió realizar una Encuesta sobre la Naturaleza y Dimensiones de la Venta de Niños, Pornografía y Prostitución Infantil destinada a obtener la información básica respecto al fenómeno y sus manifestaciones, cuyos resultados serían utilizados en la elaboración de un plan de acción específico. En junio de 1997 se presentó el informe final el que adolecía de los mismos problemas que otros investigadores a nivel mundial habían encontrado:

- En la cuantificación de las dimensiones de la explotación sexual comercial en Trinidad y Tobago se encontró el obstáculo de la "invisibilidad" de la pornografía y prostitución infantil.
- La mayoría de las fuentes de información eran subjetivas y no provenían de un sistema de recolección de datos sistemático.

En 1999 y a pesar de estas limitaciones el Gabinete resolvió:

- i. La puesta en práctica de programas destinados a aumentar la conciencia pública con respecto a la existencia de explotación sexual comercial infantil en Trinidad y Tobago,
- ii. La sensibilización de los organismos a cargo de la administración de justicia con respecto a la seriedad del fenómeno, y la aplicación de sanciones más severas para los culpables,
- iii. Tomar las medidas necesarias para asegurar la recolección sistemática y el análisis de información sobre la incidencia de la explotación sexual comercial infantil; y
- iv. Realizar más estudios y de mayor profundidad en el fenómeno a fin

de aconsejar la elaboración de programas.

Programa o Proyecto Exitoso en el Area Seleccionada

Credo Foundation for Justice

En junio de 1997 la ONG Credo Foundation for Justice, (Fundación para la Justicia Credo) en colaboración con el Gobierno de la República de Trinidad y Tobago (GORTT) fundó el Centro para Niños Socialmente Desplazados Credo. El objetivo primario del Centro es reducir la cantidad de niños que viven y/o trabajan en las calles, y su población objetivo son los jóvenes y niños de la calle y otros jóvenes y niños en riesgo de hasta 17 años. El Centro ofrece comida, vestimenta, ayuda psicológica y otros servicios de restitución, un programa de auto desarrollo, la oportunidad de reintegrarse al sistema educativo y a la familia, y alojamiento nocturno a corto plazo. Desde su creación en 1997, más de 200 niños y jóvenes varones se han reintegrado a sus familias y/o al sistema educativo, o han sido transferidos a escuelas de aprendizaje de oficios y/o programas de desarrollo adolescente. Aquellos casos de adolescentes en los que no es aconsejable que vuelvan a sus casas se transfieren a un centro transitorio para la vida independiente.

Los coordinadores del proyecto atribuyen el éxito a:

- La puesta en práctica del programa basada en el participante. Las necesidades y circunstancias de los niños guiaron el diseño de todas las etapas del programa, hecho que resulto en un producto final muy diferente del original.
- El enfoque profesional que se reflejo en una filosofía, valores y objetivos claros, un equipo humano dedicado y comprometido y un programa de desarrollo integral que incluye concien-

cia de la identidad de cada individuo, espiritualidad, recreación, inclusión de familiares en la terapia y aumento de la conciencia pública con respecto al tema.

- Creación de programas de prevención basados en educación de los padres y entrenamiento. Estos programas apuntan tanto a familias en crisis como a aquellas en situación de riesgo.
- Un entorno seguro en el que los niños se sienten a gusto y donde se prohíben los castigos corporales.

Limitaciones: Los coordinadores mencionan la falta de sistemas de apoyo como el obstáculo de mayor envergadura para la adecuada puesta en práctica del programa. Algunas de las áreas incluyen centros para derivar al niño con necesidades especiales, servicios de apoyo terapéutico, e instituciones de atención infantil a largo plazo. Además, se considera que se debe sensibilizar a la Policía con respecto a los derechos del niño y se los debe entrenar para tratar niños con problemas legales.

Youth Outreach Programme (Programa de Acercamiento al Joven)

En 1995 la Asociación Cristiana Masculina (YMCA de Trinidad y Tobago) creó el Youth Outreach Programme cuyo objetivo es los niños de la calle y en riesgo de Port of Spain, la capital de Trinidad y Tobago. Los objetivos del programa son:

- Suministrar a los niños un entorno seguro y donde se fomente el desarrollo,
- Suministrar servicios médicos, terapéuticos y legales,
- Coordinar becas para asistir a programas de entrenamiento vocacional para niños,
- Creación de un programa hermano/a mayor mentor,

- Promoción de actividades educativas y rehabilitación para padres o tutores de niños en riesgo,
- Educar al niño respecto a sus derechos,
- Rehabilitación de niños de la calle a fin de desarrollar sus cualidades de líder y su auto estima,
- Contactar y coordinar acciones con otros organismos a fin de mejorar la situación de los niños de la calle,
- Realizar campañas de conciencia pública respecto a la situación de los niños de la calle,
- Formación de grupos de jóvenes a nivel de comunidad para fomentar el poder de la comunidad, el liderazgo de los jóvenes y las fuentes de trabajo, y
- Actuar como enlace entre la familia y el joven.

El programa apunta a adolescentes de entre 13 y 19 años quienes son introducidos al programa por sus compañeros o por el Ministerio de Educación. Según el Coordinador del Programa, en los seis años que lleva en funcionamiento ha recibido a más de 400 varones y un 15% de los participantes han terminado sus estudios comerciales, participan en campamentos de jóvenes o escuelas vocacionales y/o se han reintegrado al sistema educativo formal. La efectividad del programa es consecuencia directa de la participación de los jóvenes ya que está enfocado hacia el desarrollo de la responsabilidad de la comunidad e individual, a mejorar las habilidades comunicativas mediante terapia recreativa y sobre todo, a crear y suministrar un espacio donde el joven se sienta cómodo.

Sin embargo, el programa no ha sido eficaz en sus esfuerzos por reintegrar los adolescentes de la calle a la sociedad en general. Al respecto, uno de los obstáculos más grandes ha sido la falta de un sistema de apoyo social positivo a nivel de familias y comunidades de los participantes. La incapacidad o falta de

buena voluntad de padres y guardianes para aceptar a adolescentes y estimular su cambio de óptica, así como la presión grupal negativa dentro de la comunidad, erosionan algunos de los logros alcanzados con el programa. Más aun, la reintegración efectiva está seriamente afectada por la creencia popular de que los adolescentes de la calle no tienen mérito alguno, son despreciables y dan pena. A menudo estas percepciones hacen que el adolescente sea vulnerable a malos tratos y abusos por parte de empleadores por ejemplo. Tanto la falta de una red de apoyo positiva y las creencias sociales negativas resultan en desilusión con el sistema social, erosión de la auto-estima, de las habilidades sociales y de la motivación, áreas estas tres que son muy trabajadas en el programa.

A pesar de estas limitaciones, el Youth Outreach Programme cumple con satisfacer ciertas necesidades comunitarias y se están realizando esfuerzos para expandir sus servicios a las regiones centro y sur de Trinidad y Tobago.

The Rap Port

El Rap Port Youth Information and Outreach Center (Centro de Información y Acercamiento al Joven de Rap Port) se creó en 1995 a fin de mitigar la creciente incidencia de VIH/SIDA y enfermedades de transmisión sexual en la población joven. En el marco de la división para jóvenes del Programa Nacional contra el SIDA del Ministerio de Salud Pública, el Centro apunta a jóvenes de entre 13 y 25 años de edad tanto dentro o fuera del sistema educativo e intenta suministrar información, educar y brindar ayuda psicológica y servicios de derivación mediante interacción entre pares. Los objetivos del Centro son:

- Poner a disposición servicios de apoyo social,
- Dar a los jóvenes las herramientas para mantener relaciones sexuales seguras,

- Aumentar el conocimiento de prácticas seguras que incluyen demorar el comienzo de la actividad sexual, educar la participación en relaciones sexuales casuales y aumentar el conocimiento del uso correcto del preservativo,
- Aumentar las capacidades de los jóvenes para reducir los riesgos sexuales.

Estos objetivos se llevan a cabo a través de:

- Herramientas de comunicación y programas de auto-desarrollo,
- Apoyo terapéutico a familias e individuos,
- Herramientas para solucionar problemas,
- Derivación del caso a organismos de apoyo,
- Conferencias y mesas redondas,
- Presentación de vídeos,
- Teatros populares,
- Sesiones de Rap,
- Presentación de programas interactivos con medios electrónicos, especialmente estaciones de radio cuya audiencia primaria son jóvenes y a través de programas de televisión de la Red Nacional de Televisión.

Entre 1995 y 1999 el Centro brindó servicios a:

- 5678 jóvenes a través de su programa en el centro,
- 158940 jóvenes a través de su programa de acercamiento. A fin de intercambiar información y fomentar el diálogo, se apuntó a centros de educación preescolar, primaria y secundaria, asociaciones de padres / maestros, centros de salud, grupos comunitarios, centros vocacionales, grupos de policía joven, espacios comunitarios, organizaciones no gubernamentales, instituciones religiosas y espacios de trabajo, y

- 554 jóvenes a través del teléfono.

Los educadores, a través de su relación permanente con un grupo clave de beneficiarios del programa, están convencidos que el programa ha tenido un impacto positivo en la incidencia de ETSs y VIH/SIDA, especialmente a través de su campaña para aumentar la conciencia sobre las ETSs y el VIH/SIDA en el grupo etareo objetivo y la capacitación de los jóvenes para tener relaciones sexuales seguras. En colaboración con UNICEF el programa se expandirá con la creación de 7 nuevos Rap Port Centres en Trinidad y Tobago. Se estima que para brindar los servicios de estos nuevos centros, se entrenaran 500 jóvenes como educadores.

MECANISMOS UTILIZADOS PARA OBTENER FINANCIACION

Cada uno de los programas mencionados obtuvo algún tipo de financiación del GORTT. El gobierno provee tanto el capital como los gastos fijos del Centro Credo para Niños Socialmente Desplazados mediante subvenciones a través del Ministerio de Desarrollo Comunitario, Deportes y Asuntos del Consumidor. Los programas Rap Port están financiados por el Ministerio de Salud como parte del Programa Nacional contra el SIDA. Aproximadamente el 20% de los gastos fijos del Youth Outreach Programme (Programa de Acercamiento al Joven) está financiado por subvenciones gubernamentales. Sin embargo, en el año 2001 el programa recibió la mayor cantidad de fondos del J.P. Fernández Memorial Foundation.

LOS PROGRAMAS Y EL PLAN DE ACCION DE ESTOCOLMO

Los mencionados programas sugieren claramente:

- todas las partes reconocen el valor del enfoque centrado en el niño/derechos del niño para la elabora-

- ción del programa y su puesta en práctica efectiva;
- los programas de educación de pares se encuentran entre las estrategias de comunicación más exitosas para trabajar con niños y jóvenes;
- la cooperación y la colaboración entre todas las partes – privadas, públicas y sociedad civil, son cruciales para la prevención de la explotación sexual comercial y la reinserción de niños víctima de la explotación sexual comercial;
- la educación y la movilización sociales también son cruciales para atacar los factores primarios que contribuyen a la existencia de la explotación sexual comercial;
- el Estado acepta su responsabilidad primaria en la lucha contra todas las modalidades de explotación sexual comercial.

A pesar de los grandes logros alcanzados, el GORTT considera que aún se debe continuar trabajando con respecto a:

- la creación de un sistema de recolección de información efectivo a fin de obtener un monitoreo sistemático e intervenir a tiempo;
- la elaboración de estrategias de prevención y protección para todos los sectores;
- la promoción de programas y políticas económicas y sociales a nivel nacional que atiendan a los asuntos relativos a las diferencias en el trato según el sexo, y así asistir a niños, familias y comunidades que son vulnerables a la explotación sexual comercial fomentando comportamientos que resistan la explotación de niños;
- el fortalecimiento de leyes, políticas y programas para proteger a los niños víctimas contra el tratamiento como delincuentes, y también determinar la responsabilidad penal de los proveedores de servicios, clientes e inter-

mediarios en la prostitución infantil, pornografía infantil y la posesión de pornografía infantil; y

- el trabajo en todas aquellas áreas que promuevan la recuperación, reinserción y participación del niño.

OBSTÁCULOS EN LA ELABORACION Y PUESTA EN PRACTICA DEL PLAN DE ACCION

Los obstáculos que se presentaron en la elaboración de un plan de acción coherente con la Agenda de Estocolmo fueron:

- las dificultades encontradas en la finalización a tiempo del estudio sobre los alcances de la prostitución infantil, la pornografía infantil y la venta de niños;
- la "invisibilidad" del fenómeno constituye una de las causas de la baja prioridad que le otorgaron aquellos a cargo de elaborar políticas sociales en comparación con, por ejemplo, la violencia en las escuelas.

PROBLEMAS QUE FAVORECEN LA OCURRENCIA Y EL AUMENTO DE LA EXPLOTACIÓN SEXUAL INFANTIL

En la preparación de este informe se procedió a consultar los estudios realizados ¹ sobre la explotación sexual comercial infantil y a entrevistar a varias partes interesadas². Este breve repaso resaltó:

¹ Estudio de la naturaleza y alcance de la prostitución infantil, pornografía infantil y venta de niños (1997) UNICEF. Análisis de la situación de los Niños y sus Familias (Preliminar 1997) UNICEF. Análisis de la situación de doce países de la región del Caribe (Preliminar Mayo 2001).

² Fundación Credo pro Justicia, YMCA, El Rap Port, El Funcionario a cargo del programa de Libertad Condicional, la División de Policía Comunitaria, el Servicio Nacional de Familia.

1. La explotación sexual comercial de niños en Trinidad y Tobago se identificó en los siguientes contextos:
 - niños y adolescentes que participan en la prostitución formal, especialmente niñas;
 - adolescentes que participan en la prostitución dentro del sistema educativo;
 - niñas que se escaparon de sus casas y hombres mayores las recogieron "de la calle" y las "mantienen";
 - niños y adolescentes abusados sexualmente dentro de sus casas por el/la que gana el sustento/padre adoptivo u otro familiar adulto. Las madres de estos niños se sienten impotentes o no desean intervenir en aras de la vulnerabilidad económica;
 - explotación sexual de niños de la calle, varones principalmente;
 - adolescentes, varones y mujeres, que participan en el turismo sexual de Tobago;
 - niñas en edad escolar que mantienen relaciones sexuales con conductores de ómnibus o taxistas a cambio de transporte gratuito, ropas "de diseñador", joyas, alimentos y otras posesiones materiales.

Las cifras del número real de niños que participan en la prostitución y su distribución según las mencionadas categorías aún no están disponibles debido a que:

- los estudios realizados fueron cualitativos y en gran parte no llegaron a ninguna conclusión; y
- las conclusiones se han basado en información anecdótica ya que ninguna agencia gubernamental o no gubernamental recoge información sobre prostitución y pornografía infantil.

Sin embargo, las partes concuerdan en que la explotación sexual comercial está en aumento. La situación de jóvenes

adolescentes y conductores de ómnibus es especialmente alarmante ya que el fenómeno se constató a lo largo de todos los estratos socio-económicos y a través de las fronteras geográficas. Los denunciantes clave apuntan a que el hecho es hoy parte integrante de la cultura de las instituciones de educación secundaria en Trinidad y Tobago.

A continuación se presentan algunos de los factores que causan y aumentan la explotación sexual comercial.

Modalidades de Explotación Sexual Comercial

- Niños y adolescentes que participan en la prostitución formal, especialmente niñas. Redes de clubes nocturnos, prostíbulos, casas de moda y servicios de citas y de acompañantes;
- adolescentes niñas que se han escapado de sus casas y son reclutadas desde la calle y "mantenidas" por hombres mayores;
- niños y adolescentes abusados sexualmente dentro de sus casas por el/la que gana el sustento/padre adoptivo u otro familiar adulto. Las madres de estos niños se sienten impotentes o no desean intervenir en aras de la vulnerabilidad económica;
- explotación sexual (pornografía y prostitución) de niños de la calle, varones principalmente;
- adolescentes, varones y mujeres, que participan en el turismo sexual de Tobago;
- adolescentes mujeres que participan en la prostitución dentro del sistema educativo;
- niñas escolares que mantienen relaciones sexuales con conductores de ómnibus o taxistas a cambio de transporte gratuito, ropas "de diseñador", joyas, alimentos y otras posesiones materiales.

Factores que contribuyen³:

- familias disfuncionales;
- pobreza;
- abuso sexual/incesto en el hogar;
- violencia doméstica;
- promiscuidad o prostitución de las madres;
- utilización de drogas por parte de los padres;
- adicción entre niñas;
- subcultura juvenil muy influenciada por el "gangster rap" de Estados Unidos y la cultura consumista que provoca la necesidad de adquirir artículos de marca;
- Presión del consumidor. Campañas de mercadeo dirigidas a adolescentes de todos los estratos socio-económicos que dan continuidad a la necesidad de adquirir artículos de marca, ya sean ropas o accesorios, independientemente de la situación económica;
- Abandono por parte de los padres;
- Presión de los pares.

Cada uno de los factores identificados contribuye a la explotación sexual comercial de niños y adolescentes en Trinidad y Tobago. Se encontró que todos estos factores se encuentran interrelacionados en un todo complejo y dinámico que continúa dejando perpleja a la policía en todos sus esfuerzos por hacer algo al respecto.

Sin embargo, la misma complejidad del tema subraya la necesidad de elaborar y poner en práctica un plan de acción a través de un enfoque integrado y de cooperación.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Si concordamos en que la explotación sexual comercial de aunque más no sea un solo niño

merece nuestra acción, también debemos estar de acuerdo en que la falta de información concreta no debe obstaculizar la elaboración de un plan de acción para combatir estas prácticas. Así debemos trabajar en la elaboración de estrategias que apunten simultáneamente a la prevención, recuperación y reinserción a varios niveles. Además, considerando la naturaleza sombría de la explotación sexual comercial, es crucial trabajar en la movilización social tendiente a aumentar la conciencia pública sobre el tema, especialmente en aquellos contextos culturales que se rehúsan a admitir la ocurrencia y existencia de estas prácticas. El primer paso para actuar efectivamente al respecto, es reconocer y aceptar el problema.

Los programas de acción basados en la Agenda de Estocolmo deben preparar indicadores mensurables para cada aspecto del plan de acción. Más aun, se deberá facilitar el intercambio de información sobre metodologías confiables para investigar y experiencias de programas exitosos, y así asegurar la elaboración de estrategias eficientes y efectivas.

³ Los factores identificados, ya sea aisladamente o en combinación, contribuyen a la existencia de las distintas modalidades de explotación sexual comercial indicadas en la primer columna.